

Anonymizace osobních údajů

Proč děláme „cenzuru“.

O zápisu ze zasedání zastupitelstva obce pojednává § 95 až § 97 zákona o obcích, kde je mimo jiné uvedeno, že o průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání **a musí být uložen na obecním úřadě k nahlédnutí**. Zastupitelstvo obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva obce. Obec informuje občany o činnosti orgánů obce na zasedání zastupitelstva obce a dále jiným způsobem v místě obvyklým.

Jiná ustanovení zákona se zápisem ze zasedání zastupitelstva obce nezabývají a je tedy zřejmé, že zveřejňování dokumentů o činnosti zastupitelstva obce není ze zákona povinné. Avšak informovanost občanů o činnosti orgánů obce je velmi důležitou součástí veřejného života, která umožňuje veřejnou kontrolu ze strany občanů a možnost orgánům obce prokazovat transparentnost svého rozhodování.

Obec tak sama může rozhodnout, jak bude informovat občany obce o své činnosti, jaké dokumenty a na jak dlouhou dobu je zveřejní.

Zápis ze zasedání ZO Malešovice je po jeho pořízení zveřejňován vyvěšením na elektronické úřední desce umožňující dálkový přístup.

O informování veřejnosti pojednává zákon o svobodném přístupu k informacím, který upravuje pravidla pro poskytování informací a dále upravuje podmínky práva svobodného přístupu k těmto informacím. Zároveň však odkazuje na ustanovení občanského zákoníku a zákona o ochraně osobních údajů, která rovněž upravují ochranu osobních údajů. **Zjednodušeně je třeba uvést, že pokud obec dobrovolně zveřejní zápis a přijatá usnesení ze zasedání zastupitelstva obce na úřední desce, je její povinností zachovat ochranu osobních údajů. Totéž se týká zveřejnění těchto dokumentů na internetových stránkách obce.**

V zápise je nutno uvádět osobní údaje v takové míře, v jaké je to nezbytné proto, aby rozhodnutí o konkrétní záležitosti bylo možno považovat za dostatečně určité. Např. v případě uzavíraných smluv u fyzických osob je potřebné označit druhou smluvní stranu identifikovatelným způsobem, zpravidla jménem, příjmením, datem narození, bydlištěm. U podnikajících fyzických osob a u právnických osob toto platí obdobně. Je třeba zajistit nezaměnitelnost smluvní strany. Při nahlížení do zápisů oprávněnými osobami je zákonem předpokládán přístup k celému zápisu v autentické podobě. Pokud by zápisy měly být zveřejňovány (např. na úřední desce, na internetu či v místním tisku), je nutné zajistit **anonymizaci osobních údajů** (tzv. „začerněním“). V případě nahlížení do zápisu ze zasedání zastupitelstva obce tedy dochází k jisté „výjimce“ ze zákona na ochranu osobních údajů. V případě, že osoba oprávněna k nahlédnutí do zápisu ze zasedání zastupitelstva obce, v němž jsou uvedeny údaje v plném rozsahu, zjištěné údaje, případně svůj vlastní pořizovaný výpis ze zápisu, dále zveřejní, a to bez předchozího souhlasu oprávněné osoby, má subjekt, jehož se zveřejněné údaje týkají, právo na ochranu jak podle zákona o ochraně osobních údajů, tak podle občanského zákoníku.

Na internetu - při zveřejnění - je nutno začernit (anonymizovat) citlivá data, jako je u fyzických osob např. rodné číslo, bydliště a jméno. U jména bude záležet na velikosti obce a četnosti těchto jmen v dané obci - tj. možnosti identifikovat konkrétní osobu.

Doporučuje se však výslovně uvést k takovému dokumentu zmínku, že jde o zkrácený, resp. anonymizovaný zápis či usnesení.

Provádění anonymizace není svévolí starosty, obecního úřadu či zastupitelstva obce. Jedná se o postup, který je v souladu se zákonem a porušení zákona je možno sankcionovat ve správním řízení. Fyzické osobě může být uložena pokuta až do výše 5.000.000,-Kč (samozřejmě podle závažnosti porušení zákona o ochraně osobních údajů), právnická osoba (kterou je i obec) může dostat pokutu od Úřadu pro ochranu osobních údajů až do výše 10.000.000,-Kč.

Nyní znáte důvody mého rozhodnutí provádět anonymizaci osobních údajů na internetu zveřejňovaných zápisů ze zasedání Zastupitelstva obce Malešovice. Zápisy budou na elektronické úřední desce zveřejňovány tak, aby jejich zveřejňování nebylo v rozporu se zákonem.

Věřím, že anonymizace těchto písemností výrazně nezmenší jejich vypovídací hodnotu.

Každý z občanů - bude-li mít zájem nahlédnout do „necenzurovaného“ zápisu ze zasedání zastupitelstva obce může tak učinit v úředních hodinách na obecním úřadě. Navíc, každý má právo zúčastnit se zasedání zastupitelstva obce, kde rovněž zazní veškeré údaje o projednávaných skutečnostech.

Ing. Zdeněk Pavlík
starosta

Při psaní tohoto článku bylo čerpáno z Metodického doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 2 - Dílčí aspekty související se zasedáním zastupitelstev obcí, podle stavu k 1. říjnu 2009, vydané odborem dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ČR.